

Contraloría General de la República

Ensayos sobre el presupuesto nacional

REPUBLICA DE COLOMBIA BIBLIOTECA ENRIQUE LOW MURTRA PALACIO DE JUSTICIA	
N° INVENTARIO: <u>5992</u>	NUMERO CLASIFICACION
COMPRA <input type="checkbox"/> CANJE <input type="checkbox"/> DONACION <input type="checkbox"/>	344.251
FECHA: <u>05 ENE 2004</u>	A949e
PRECIO: _____	1984 g: 1
PROCEDENCIA: <u>CORTE CONSTITUCIONAL</u>	
PAIS: _____	<u>BIBLIOTECA</u>

Mauricio Avella G.

Luis Bernardo Flórez

Jaime Vásquez C.

Jorge Vivas R.

CONTENIDO

	Página
PROLOGO	1
El Déficit Fiscal:	
ASPECTOS ECONOMICOS Y POLITICOS E IMPACTO MONETARIO – <i>Mauricio Avella G.</i> –	
Introducción	9
Primera Parte	
CAPITULO I	11
CAPITULO II	
La Controversia Sobre el Déficit Presupuestal al Final del Período Presidencial 1978 - 1982	11
CAPITULO IV	16
La Visión del Nuevo Gobierno Acerca de la Crisis Fiscal dentro de su Esquema de Política Económica	
A. Primeras Evaluaciones del Déficit Fiscal en el Con- texto de una Política Anti-inflacionaria	17
B. Los planteamientos Fiscales en el Marco de una Po- lítica de Reordenamiento y Reactivación	18
C. El Reordenamiento Financiero como Requisito de la Reactivación Económica	21
D. La Recuperación del Equilibrio Fiscal como Funda- mento de la Reactivación Económica	27
E. Connotaciones Económicas, Ideológicas y Políticas del Examen de la Crisis Fiscal y sus Soluciones	29

	Página
1. Planteamiento e Interrogantes.	30
2. La Temática Económica de la Emergencia.	32
a. La Controversia sobre las Políticas de Corto y Largo Plazo	32
b. Un Nuevo Mecanismo Parcial de Financiación no Monetaria del Déficit.	34
c. Los Ajustes al Sistema Tributario	34
d. A Manera de Conclusión	37
CAPITULO V	38
El Replanteamiento de la Función del Déficit Fiscal y su Financiamiento	
A. La Confrontación de Argumentos en Torno al Défi- cit Fiscal.	38
B. Las Decisiones Políticas sobre el Déficit	44
SEGUNDA PARTE	
La Significación Económica y el Impacto Monetario del Déficit Fiscal	
CAPITULO I.	47
CAPITULO II	
El Crédito del Banco de la República al Sector Público. .	48
A. La Significación Económica del Déficit Fiscal y su Financiación.	48
1. El Déficit Fiscal como Componente de la Deman- da Efectiva	48
2. La Restricción Presupuestal del Sector Público . . .	50
3. El Déficit Fiscal en Condiciones de Desequilibrio Externo	53
B. La Monetización del Déficit del Sector Público.	57
1. El Crédito Neto del Banco de la República a la Tesorería (Cuadro No. 1)	59
2. El Crédito Neto del Banco de la República a otras Entidades Públicas diferentes a la Tesorería (Cuadro No. 2).	61
CAPITULO III	
El Crédito del Banco de la República al Sector Privado. .	62
A. La Significación Económica del Crédito Primario al Sector Privado	62
B. La Monetización del Déficit del Sector Privado.	63

	Página
1. El Crédito del Banco de la República a los Bancos (Cuadro No. 3)	64
2. El Crédito del Banco de la República a los Fondos Financieros (Cuadro No. 5)	66
3. El Crédito del Banco de la República a otros Intermediarios Financieros (Cuadro No. 6)	67
4. El Crédito del Banco de la República al FAVI (Cuadro No. 7)	69
5. El Crédito del Banco de la República al Resto del Sector Privado (Cuadro No. 8)	70
6. Las Operaciones con Títulos del Banco de la República (Cuadro No. 9)	71
CAPITULO IV	
La Distribución del Aumento de la Liquidez Primaria entre los Sectores Públicos y Privado	72
A. La Restricción Presupuestal del Sector Público. Una Ilustración	72
B. La Participación del Gobierno Nacional en los Cambios en la Base Monetaria	73

Cambio con Equidad

EL PRESUPUESTO NACIONAL Y EL PLAN DE DESARROLLO —*Jorge Vivas*—

I. Introducción	
La Naturaleza Socioeconómica del Presupuesto	83
1. Aspectos Generales	83
2. El Tipo de Presupuesto	87
3. La Evaluación de los Programas del Presupuesto	90
4. Los objetivos	93
5. El Procedimiento	93
II. El Presupuesto y los Objetivos Generales del Plan de Desarrollo	98
1. Los Objetivos Generales del Plan de Desarrollo	98
2. El Presupuesto Global	101
3. El Presupuesto Institucional	106
4. El Financiamiento Global de la Inversión	109
5. Una Conclusión Preliminar	112

	Página
III. Los Objetivos Sectoriales del “Cambio con Equidad” y el Presupuesto Sectorial.	115
1. Los Objetivos de “Cambios con Equidad”.	116
2. La Inversión Sectorial	117
2.1 Financiamiento Sectorial.	123
3. La Inversión en los Sectores de Mayor Prioridad	125
3.1 Vivienda y Desarrollo Urbano	127
3.2 Agricultura	130
3.3 Desarrollo Social	135
Anexos	139

EL CONCEPTO PRESUPUESTAL – Jaime Vásquez –

Introducción	143
Las Decisiones Presupuestales	
A. Marco Constitucional y Legal	145
B. Una Clasificación Temporal de las Decisiones Presupuestales.	147
C. Visión General de la Estructura de Decisiones Presupuestales.	149
D. Decisiones de Efecto Permanente y de Comportamiento no Periódico.	150
1. Leyes Previas del Derecho Sustancial Presupuestal	154
a. Definición y Organización del Gasto Público.	
1) Incorporación o Matrículas Permanentes de Funcionamientos Públicos	156
a) Población Objeto.	156
b) Los Efectos Ingreso del Gasto Público: El Estado Comprador de Bienes y Servicios	160
2) Diseño Organizacional para su manejo.	162
3) Definición de Intensidades Financieras Mínimas.	164
4) Cruces Financieros entre Niveles de Gobierno.	166
b. Definición y Organización del Soporte Financiero del Gasto Establecido	166
1) Definición de Ingresos y Recursos.	167
a) Decisiones que Ejercen la Potestad Tributaria	167

	Página
b) Decisiones Relacionadas con Tarifas	168
c) Decisiones Relacionadas con el Endeudamiento Público	168
d) Decisiones de Endeudamiento Monetario	171
2) Diseño Organizacional para el Manejo de los Ingresos y Recursos	171
a) Rentas y Recursos por Niveles de Gobierno	171
b) Delegaciones Permanentes de Manejo del Congreso en el Ejecutivo	172
c) Tratamientos Excepcionales: Amnistías Tributarias	174
2. Leyes Básicas de Operación: Derecho Procesal Presupuestal	174
a. Normas Constitucionales básicas	175
b. Estatuto Orgánico del Presupuesto	176
c. Estatuto Contractual	182
d. Normas de Control Fiscal	186
e. Normas sobre Contabilidad Oficial	187
E. Decisiones Periódicas de Plazo Mayor al Período Presupuestal	188
F. Decisiones Anuales para el Manejo del Derecho Sustancial Determinante	189
1. Las Decisiones Anuales que son Determinantes exógenos	189
a. Gasto Público: La Decisión de Salarios	189
b. Ingresos Públicos: Manejo del Sistema Tributario	190
2. La Ley Anual de Presupuesto	192
a. El Proyecto de Ley	193
b. Ley de Presupuesto	195
G. Decisiones de Plazo Inferior a un Año para el Ajuste de la Ejecución de la Ley Anual de Presupuesto	197
1. Asignación Adicional	197
2. Ejecución de las Asignaciones	199
a. Los Acuerdos	200
b. Giros y Pagos	201
c. Inejecución: Reservas y Sobrantes	202

	Página
3. Ejecución de los Ingresos.	203
H. Acciones Derivadas del Proceso Presupuestal.	205
1. Control Político	205
2. Control Fiscal	205
I. Una Primera Conclusión	206

El Presupuesto Nacional y su Incidencia Monetaria.
UN ENFOQUE METODOLOGICO —*Luis Bernardo Flórez y Mauricio Avella*—

Introducción	213
I. Los Balances en la Finanzas Gubernamentales.	216
1. Conceptos	217
2. Los Balances en la Contabilidad del Gobierno.	225
II. El Concepto de Déficit Monetario: Antecedentes	229
III. El Balance de Impactos Monetarios del Presupuesto Nacional y el Financiamiento de la Economía	234
1. El Presupuesto Nacional y la Financiación Primaria de la Economía: Una Nota Teórica	235
2. La Participación del Presupuesto Nacional en la Base Monetaria: Una Aproximación Metodológica	237
Apendice:	
Notas Explicativas y Fuentes de los Cuadros.	249
Anexos	
I. El Presupuesto del Gobierno y su Impacto Monetario	257
II. Comparación de los Estados de Ingresos y Gastos del Gobierno Nacional según Criterios de Registros	273
Anexo:	
MENSAJES DEL SEÑOR CONTRALOR GENERAL DE LA REPUBLICA AL CONGRESO SOBRE EL PRESUPUESTO NACIONAL.	287